



N° PAP-03354-2025

*Il presente atto viene affisso all'Albo
Pretorio on-line
dal 18/08/2025 al 02/09/2025*

*L'incaricato della pubblicazione
CRESCENZO GRASSO*

Comune di Avellino

DELIBERAZIONE COMMISSARIALE CON I POTERI DELLA GIUNTA N. 5/2025 del 13/08/2025

OGGETTO: Costituzione quale parte civile nel giudizio Tribunale di Avellino - Procedimenti penali 4098/2023 e 151/2024 R.G. - R.G. GIP 8222/2024 - richiesta Rinvio a Giudizio per udienza preliminare del 15.10.2025

Il giorno 13/08/2025 alle ore 10:45, in Avellino e nella sede del Palazzo Comunale, il Commissario Prefettizio GIULIANA PERROTTA, assistito dal Segretario Generale MARIA LUISA DOVETTO, procede all'esame dell'atto in oggetto.

Assiste: MARIA LUISA DOVETTO - Segretario Generale

Presiede: GIULIANA PERROTTA - Commissario Prefettizio

GIULIANA PERROTTA - Commissario Prefettizio delibera sulla proposta di cui all'oggetto, sulla quale i Dirigenti dei servizi interessati hanno espresso i pareri richiesti ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267.

Esito: Approvata con immediata esecutività



CRESCENZO
GRASSO
18.08.2025
07:26:33 UTC

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE

Preso atto

- Che con decreto del Prefetto di Avellino n. 64800 del 18.07.2025, nelle more dell'adozione del decreto presidenziale di scioglimento veniva disposta la sospensione degli organi, con la contestuale nomina del Commissario per la provvisoria gestione del Comune, dott.ssa Giuliana Perrotta, attribuendo alla stessa i poteri del Sindaco, della Giunta e del Consiglio comunale;
- Che con decreti del Prefetto di Avellino n. 64907 del 18.07.2025, n. 64911 del 18.07.2025 e n. 65350 del 21.07.2025, venivano nominati i subcommissari nelle persone dei dr. Onofrio Padovano, dott.ssa Elisabetta De Felice e dr. Vincenzo Iannuzzi;

Preso atto della proposta di deliberazione commissariale con i poteri della Giunta Comunale N. 33/2025 del 13/08/2025 ad oggetto *“Costituzione quale parte civile nel giudizio Tribunale di Avellino - Procedimenti penali 4098/2023 e 151/2024 R.G. - R.G. GIP 8222/2024 – richiesta Rinvio a Giudizio per udienza preliminare del 15.10.2025”*, a firma del segretario generale, nel testo che si allega al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Considerato:

- che in merito alla scelta di una eventuale costituzione di parte civile nel procedimento penale, va evidenziato il carattere dei fatti oggetto del giudizio e l'entità del risarcimento che eventualmente potrebbe conseguire ad una sentenza di condanna;
- che la costituzione di parte civile è facoltà concessa alla persona presuntivamente offesa e danneggiata dal reato commesso se accertato all'esito del giudizio;
- che la entità e gravità dei fatti contestati suggerisce opportuna la costituzione di parte civile del Comune nel processo penale di cui trattasi,

Atteso, giusta le suesposte considerazioni, che comunque questa amministrazione si riserva di valutare nel corso del processo le posizioni degli imputati, eventualmente intervenendo con successivi atti amministrativi che tengano conto della sua evoluzione e della diversificazione delle posizioni degli imputati che dovesse intervenire durante il procedimento, per ristabilire l'allineamento tra la posizione penale e quella amministrativa, tenuto conto anche della evoluzione dei contestuali procedimenti amministrativi disciplinari interni;

Ricordato che il compito delle Amministrazioni pubbliche è quello di curare in concreto i molteplici interessi pubblici con un'azione a ciò preordinata che trova evidente rispondenza nei due profili dell'amministrazione in senso oggettivo e dell'amministrazione in senso soggettivo, i quali contribuiscono a delineare un'immagine della pubblica Amministrazione che sia l'inevitabile riverbero dell'immagine degli interessi pubblici dalla medesima perseguiti, oltre che dell'organizzazione amministrativa a tal fine predisposta e della società civile

Ritenuta pertanto opportuna la costituzione di parte civile del Comune di Avellino nel procedimento penale surrichiamato alla luce delle considerazioni sopra espresse al fine di rendere possibile all'eventualità ogni utile attività a tutela degli interessi dell'Ente Civico con tutti gli adempimenti di legge e le attività propedeutiche, connesse e consequenziali;

Richiamata la delibera commissariale n. 7 del 07.05.2024 con la quale è stato approvato il nuovo regolamento PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI LEGALI PER LA RAPPRESENTANZA E LA DIFESA IN GIUDIZIO DEL COMUNE DI AVELLINO;

Dato Atto

- dell'art 2 del regolamento per la disciplina del patrocinio legale dell'Ente a norma del quale:
 - *la decisione in ordine alla necessità di attivarsi e/o resistere in giudizio è assunta con deliberazione di Giunta, su proposta del Dirigente del Settore cui afferisce la controversia ratione materiae;*
 - *Con la suddetta deliberazione si procede a nominare il professionista incaricato della vertenza in cui è parte il Comune di Avellino;*
- dell'art 8 comma 2 del suddetto regolamento a norma del quale:
 - *In via eccezionale e dandone adeguata motivazione, l'Amministrazione Comunale ha la facoltà di affidare incarichi legali a professionisti non inseriti nella Short list, in caso di prestazione professionale di alta specializzazione ovvero di giudizio di particolare rilievo per l'Ente.*
 - *Si considerano "di alta specializzazione" le prestazioni professionali che, avuto riguardo alla materia oggetto del contendere, risultino di non comune complessità."*

Atteso che la questione in argomento sia di "alta specializzazione" poiché riveste particolare delicatezza, serietà e rilevanza e che pertanto si è ritenuto, nelle more della predisposizione della presente deliberazione, di richiedere al Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Avellino una terna di legali tra i quali poter scegliere il profilo maggiormente rispondente alle esigenze di tutela della immagine di questa pubblica Amministrazione, rispetto all'esito del giudizio penale;

Dato atto che dalla terna di legali come inviata dal Consiglio dell'ordine verrà scelto il nominativo del legale che si occuperà della difesa del Comune, quale parte civile e persona offesa dal reato, nel processo penale

Acquisiti:

- il parere di regolarità tecnica espresso in qualità di Segretario Generale responsabile dei Servizi legali;
- il parere di regolarità contabile espresso dal dirigente delegato del Settore Finanze ai sensi dell'art 49 del D. Lgs 267/2000;
- il parere del Segretario Generale di conformità all'ordinamento giuridico ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. 267/2000 e dell'art 27 comma 3 lett. c) del regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Ritenuto di accogliere la proposta di deliberazione commissariale con i poteri della Giunta Comunale N. 33/2025 del 13/08/2025 ad oggetto "*Costituzione quale parte civile nel giudizio Tribunale di Avellino - Procedimenti penali 4098/2023 e 151/2024 R.G. - R.G. GIP 8222/2024 – richiesta Rinvio a Giudizio per udienza preliminare del 15.10.2025*", a firma del segretario generale, nel testo che si allega al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Visti:

- il D. LGS n.267/2000
- lo Statuto Comunale
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- la delibera commissariale n. 7 del 07.05.2024 con la quale è stato approvato il nuovo regolamento PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI LEGALI PER LA RAPPRESENTANZA E LA DIFESA IN GIUDIZIO DEL COMUNE DI AVELLINO, con particolare riferimento all'art 8;

Dato atto del visto espresso dai sub commissari sul frontespizio della proposta agli atti del Servizio di assistenza agli organi istituzionali- Ufficio Atti di Giunta -

Con l'assistenza e la collaborazione del Segretario Generale

DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrale e sostanziale del presente dispositivo:

1. **DI AUTORIZZARE** la costituzione del Comune di Avellino, quale parte civile e parte offesa, nel giudizio Tribunale di Avellino - Procedimenti penali 4098/2023 e 151/2024 R.G. - R.G. GIP 8222/2024 – richiesta Rinvio a Giudizio per udienza preliminare del 15.10.2025;
2. **DI NOMINARE** un legale dell'Ente, attraverso la individuazione, al di fuori della short list dei legali del comune ai sensi dell'art 8 comma 2 del regolamento per la disciplina del patrocinio legale dell'Ente, all'interno della terna di legali trasmessa dal Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Avellino, del profilo maggiormente rispondente alle esigenze di tutela della immagine di questa pubblica Amministrazione, rispetto all'esito del giudizio penale;
3. **DARE MANDATO** al segretario generale la predisposizione di ogni attività gestionale conseguente e susseguente ai fini della formalizzazione della nomina del legale;
4. **DI STABILIRE CHE** il legale incaricato provvederà ad emettere notula di parcella nei modi e termini previsti dal regolamento PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI LEGALI PER LA RAPPRESENTANZA E LA DIFESA IN GIUDIZIO DEL COMUNE DI AVELLINO, con riferimento ai minimi tariffari;
5. **DI RENDERE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art 134, 4° comma, D. Lgs 267/2000, data l'urgenza di provvedere.



MARIA LUISA
DOVETTO
13.08.2025
14:27:54 UTC



GIULIANA
PERROTTA
13.08.2025 14:35:20
UTC



Numero Proposta: 33/2025 del 13/08/2025

Ufficio Proponente: SEGRETERIA GENERALE

Comune di Avellino

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO CON I POTERI DELLA GIUNTA

OGGETTO: Costituzione quale parte civile nel giudizio Tribunale di Avellino - Procedimenti penali 4098/2023 e 151/2024 R.G. - R.G. GIP 8222/2024 - richiesta Rinvio a Giudizio per udienza preliminare del 15.10.2025

- Amministratore proponente:
- Segretario Generale: MARIA LUISA DOVETTO
- Parere Contabile: DOVUTO

Ai sensi dell'Art.49 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n.267, sulla proposta della deliberazione i sottoscritti esprimono il parere di cui al seguente prospetto:

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO INTERESSATO	Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime il seguente parere: FAVOREVOLE
IL DIRIGENTE DI RAGIONERIA	Per quanto concerne la regolarità contabile esprime il seguente parere: FAVOREVOLE

PROPOSTA DI DELIBERA PER IL COMMISSARIO PREFETTIZIO CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE

IL SEGRETARIO GENERALE

Premesso che l'Ufficio del Giudice dell'Udienza Preliminare dr. Lucio Galeota in relazione ai procedimenti penali, poi riuniti, a carico di soggetti diversi, tra i quali dipendenti e amministratori del Comune, n. 4098/2023 e 151/2024, per reati previsti dal codice penale contro la Pubblica Amministrazione (tutti i dettagli e dati sono contenuti nel decreto di fissazione dell'udienza agli atti della pratica), ha fissato l'udienza preliminare per il giorno 15.10.2025 individuando il Comune di Avellino quale parte offesa dal reato nella persona del sindaco p.t. (legale rappresentante p.t.);

Considerato:

- che in merito alla scelta di una eventuale costituzione di parte civile nel procedimento penale, va evidenziato il carattere dei fatti oggetto del giudizio e l'entità del risarcimento che eventualmente potrebbe conseguire ad una sentenza di condanna;
- che la costituzione di parte civile è facoltà concessa alla persona presuntivamente offesa e danneggiata dal reato commesso se accertato all'esito del giudizio;
- che la entità e gravità dei fatti contestati suggerisce opportuna la costituzione di parte civile del Comune nel processo penale di cui trattasi,

Atteso, giusta le suesposte considerazioni, che comunque questa amministrazione si riserva di valutare nel corso del processo le posizioni degli imputati, eventualmente intervenendo con successivi atti amministrativi che tengano conto della sua evoluzione e della diversificazione delle posizioni degli imputati che dovesse intervenire durante il procedimento, per ristabilire l'allineamento tra la posizione penale e quella amministrativa, tenuto conto anche della evoluzione dei contestuali procedimenti amministrativi disciplinari interni;

Ricordato che il compito delle Amministrazioni pubbliche è quello di curare in concreto i molteplici interessi pubblici con un'azione a ciò preordinata che trova evidente rispondenza nei due profili dell'amministrazione in senso oggettivo e dell'amministrazione in senso soggettivo, i quali contribuiscono a delineare un'immagine della pubblica Amministrazione che sia l'inevitabile riverbero dell'immagine degli interessi pubblici dalla medesima perseguiti, oltre che dell'organizzazione amministrativa a tal fine predisposta e della società civile

Ritenuta pertanto opportuna la costituzione di parte civile del Comune di Avellino nel procedimento penale surrichiamato alla luce delle considerazioni sopra espresse al fine di rendere possibile all'eventualità ogni utile attività a tutela degli interessi dell'Ente Civico con tutti gli adempimenti di legge e le attività propedeutiche, connesse e consequenziali;

Richiamata la delibera commissariale n. 7 del 07.05.2024 con la quale è stato approvato il nuovo regolamento PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI LEGALI PER LA RAPPRESENTANZA E LA DIFESA IN GIUDIZIO DEL COMUNE DI AVELLINO;

Dato Atto

- dell'art 2 del regolamento per la disciplina del patrocinio legale dell'Ente a norma del quale:

- *la decisione in ordine alla necessità di attivarsi e/o resistere in giudizio è assunta con deliberazione di Giunta, su proposta del Dirigente del Settore cui afferisce la controversia ratione materiae;*
 - *Con la suddetta deliberazione si procede a nominare il professionista incaricato della vertenza in cui è parte il Comune di Avellino;*
- dell'art 8 comma 2 del suddetto regolamento a norma del quale:
- *In via eccezionale e dandone adeguata motivazione, l'Amministrazione Comunale ha la facoltà di affidare incarichi legali a professionisti non inseriti nella Short list, in caso di prestazione professionale di alta specializzazione ovvero di giudizio di particolare rilievo per l'Ente.*
 - *Si considerano "di alta specializzazione" le prestazioni professionali che, avuto riguardo alla materia oggetto del contendere, risultino di non comune complessità.*

Ritenuto che la questione in argomento sia di "alta specializzazione" e ritenuto di demandare la scelta del legale ad apposita delibera del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta Comunale;

Viste le disposizioni di cui al D. Lgs n. 267/2000 e smi;

Richiamate le Deliberazioni:

- del Consiglio Comunale n. 25 del 12/05/2025: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027";
- del Consiglio Comunale n. 26 del 12/05/2025: "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2025/2027 (art.151, d.lgs. n. 267/2000 e art. 10, d.lgs. n. 118/2011)";
- del commissario ad acta con poteri di Consiglio n. 2 del 22.07.2025: "Rendiconto della gestione 2024 approvazione" e dato atto che è in corso di approvazione il rendiconto finanziario anno 2024;

Richiamate pure le Deliberazioni:

- Commissariale con i poteri della Giunta Comunale n. 44 del 17/06/2024 "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 (PIAO)", **annualità 2025**, ed in attesa dell'approvazione del PIAO 2025/2027 in corso di redazione;
- Della Giunta Comunale n. 186 del 26/05/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 ai sensi dell'art. 169 D. LGS. 267/2000";

Dato atto che non sussiste obbligo di astensione nel caso di specie ai sensi del Piano per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza Triennio 2024/2026 adottato, quale sez.2 –sottosezione2.3 del PIAO 2024/2026, con Delibera di Giunta Comunale n. 42/2024;

Dato atto che la sottoscrizione con la quale è perfezionato il presente provvedimento, equivale ad attestazione da parte del Dirigente di aver effettuato sul medesimo atto il controllo di regolarità amministrativa, in base a quanto stabilito dal vigente regolamento comunale sui controlli interni e degli artt. 174 e ss. del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti locali;

Reso il parere di regolarità tecnica espresso in qualità di Segretario generale responsabile del Servizi Legali;

Acquisito il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, ai sensi dell'art. 49 T.U. delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali d.lgs. n. 267/2000;

Dato Atto Che la presente proposta di deliberazione, prima dell'inserimento all'ordine del giorno sarà trasmessa al Segretario Generale per l'acquisizione del parere di conformità dell'atto all'ordinamento giuridico;

Visti

- Il D.Lgs. 267/2000;
- Lo Statuto comunale;
- Il Regolamento di Contabilità;

PROPONE DI DELIBERARE

Per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrale e sostanziale del presente dispositivo:

1. **DI AUTORIZZARE** la costituzione del Comune di Avellino, in persona del l.r.p.t., quale parte civile e quale parte offesa, nel giudizio Tribunale di Avellino - Procedimenti penali 4098/2023 e 151/2024 R.G. - R.G. GIP 8222/2024 – richiesta Rinvio a Giudizio per udienza preliminare del 15.10.2025;
2. **DI NOMINARE** un legale dell'Ente attraverso la individuazione al di fuori della short list dei legali del comune ai sensi dell'art 8 comma 2 del regolamento per la disciplina del patrocinio legale dell'Ente, come in premessa meglio motivato;
3. **DARE MANDATO** al segretario generale per ogni successiva attività connessa e consequenziale;
4. **DI RENDERE** la deliberazione ad adottarsi immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art 134, 4° comma, D. Lgs 267/2000, data l'urgenza di provvedere.



Numero Proposta: 33/2025 del 13/08/2025

Ufficio Proponente: SEGRETERIA GENERALE

Comune di Avellino

SEDUTA

Data della seduta: _____ Ora: _____

ASSENTI:

PRESENTI:

ESITO DECISIONALE

IL COMMISSARIO

IL SEGRETARIO



Con riferimento alla **PROPOSTA di DELIBERAZIONE AL COMMISSARIO PREFETTIZIO CON I POTERI DELLA GIUNTA N. 33 del 13.8.2025** il **SEGRETARIO GENERALE** rende il **PARERE FAVOREVOLE** di conformità dell'atto all'ordinamento giuridico espresso ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs 267/2000.

IL SEGRETARIO GEN.LE
Dr.ssa Maria Luisa Dovetto

Documento di Consultazione



Comune di Avellino

Parere di regolarità tecnica per la Proposta di Delibera N° 33/2025 del 13/08/2025

OGGETTO: Costituzione quale parte civile nel giudizio Tribunale di Avellino - Procedimenti penali 4098/2023 e 151/2024 R.G. - R.G. GIP 8222/2024 - richiesta Rinvio a Giudizio per udienza preliminare del 15.10.2025

Il Dirigente del SEGRETERIA GENERALE a norma degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. n. 174/2012, convertito in legge n. 213/2012, sulla proposta di deliberazione in oggetto:

- esprime il seguente parere: FAVOREVOLE
- in ordine alla regolarità tecnica del presente atto ed attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa
- attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo allo scrivente firmatario

Note:

Avellino, 13/08/2025

Il Dirigente del
SEGRETERIA GENERALE

MARIA LUISA DOVETTO



MARIA LUISA
DOVETTO
13.08.2025
08:30:27 UTC



Comune di Avellino

Parere di regolarità contabile per la Proposta di Delibera N° 33/2025 del 13/08/2025

OGGETTO: Costituzione quale parte civile nel giudizio Tribunale di Avellino - Procedimenti penali 4098/2023 e 151/2024 R.G. - R.G. GIP 8222/2024 - richiesta Rinvio a Giudizio per udienza preliminare del 15.10.2025

Il Dirigente del BILANCIO E SERVIZI FINANZIARI a norma degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. n. 174/2012, convertito in legge n. 213/2012, sulla proposta di deliberazione in oggetto:

- in ordine alla regolarità contabile, esprime il seguente parere: FAVOREVOLE
- attesta, altresì, che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo allo scrivente firmatario in relazione al presente atto

Note:

Avellino, 13/08/2025

Il Dirigente del
BILANCIO E SERVIZI FINANZIARI

ROBERTA BRIGANTE



ROBERTA
BRIGANTE
13.08.2025
08:57:48 UTC

Letto, confermato e sottoscritto.

Commissario Prefettizio
GIULIANA PERROTTA

Segretario Generale
MARIA LUISA DOVETTO

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione, viene affissa in pubblicazione all'Albo Pretorio ai sensi dell'articolo 124, comma 1, del D.Lgs 267/2000 per 15 giorni consecutivi.

Avellino, 18/08/2025

Il Funzionario

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Visti gli atti d'ufficio si attesta che la presente deliberazione:

- E' divenuta esecutiva il giorno 13/08/2025, essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile (Art 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000).

Avellino, 18/08/2025

Il Funzionario

